



Confédération paysanne



Accords de libre échange

Novembre 2014

Présentation de Caroline Collin

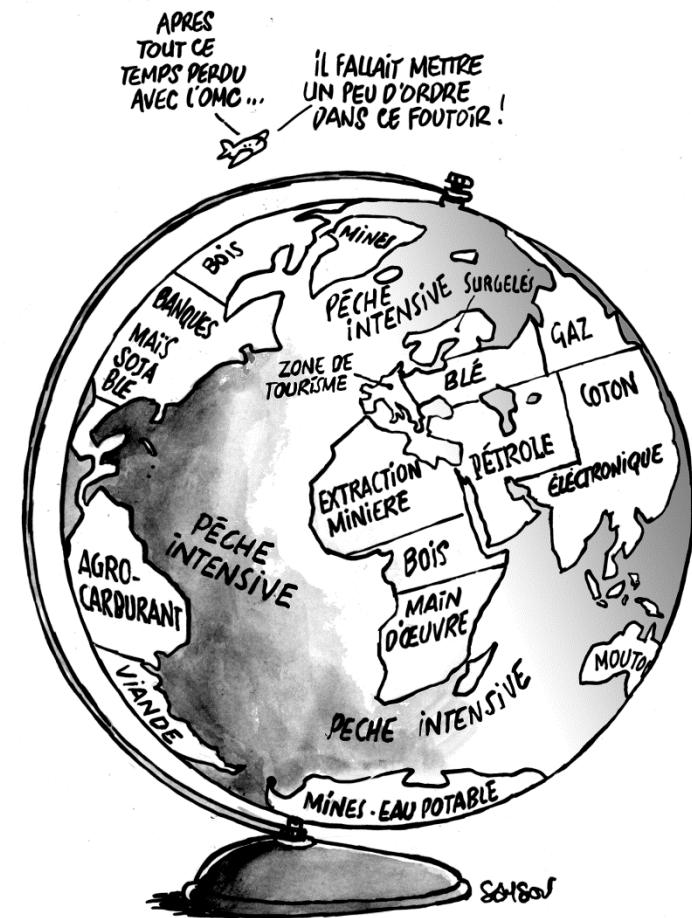
OMC et ALE

- **Blocage négociation OMC depuis 2003**

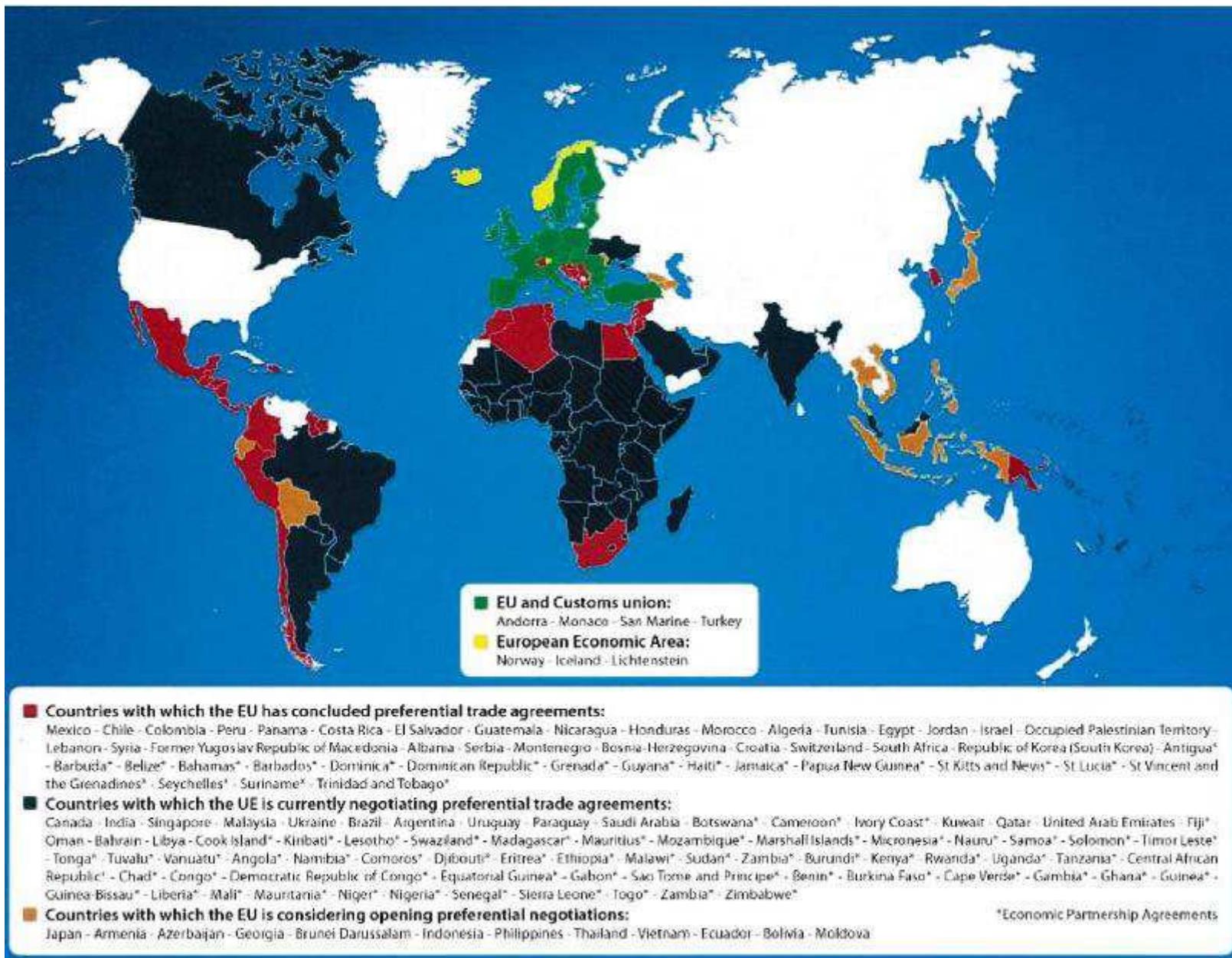
- Libre échange MULTILATERAL: tous les avantages commerciaux offerts à un membre de l'OMC doivent être élargis à tous les pays membres.
- Objectif : ouvrir les marchés mondiaux en supprimant notamment les aides publiques (effet distorsif).

- **Solution trouvée: Accords de libre-échange (ALE) = pire!**

- ALE entre pays, entre régions, entre ensemble géopolitiques : 3200 dans le monde dont 1400 signés par des Etats membres de l'UE.
- ALE **nouvelle génération** va plus loin que OMC: suppression droit de douane (// OMC) + suppression de tous les obstacle au commerce (DPI, normes, marchés publics, services, protection sociale, réglementations, etc).



ALE conclus, en cours négo par UE



Principaux traités de libre-échange:

ALENA

OMC

AGCS

~~AMI~~

ALEAC

=
extension
de
l'ALENA

pays	% PIB monde		nom et acronyme		avancement et publication
	total	hors UE et EU	français	anglais	
Canada, États-Unis, Mexique	26,5	4,1	Accord de libre-échange nord-américain (ALENA)	<i>North American Free Trade Agreement (NAFTA)</i>	en vigueur depuis le 1 ^{er} janvier 1994 (6)
160 membres, soit le monde entier sauf : - en Afrique : Algérie, Érythrée, Éthiopie, Libye, Somalie, Soudan, Soudan du Sud, - en Amérique : Suriname, Groenland, - en Asie : Afghanistan, Corée du Nord, Irak, Iran, Kazakhstan, Ouzbékistan, Syrie, Turkménistan, - en Europe : Biélorussie, Bosnie-Herzégovine, Serbie.	97,9	52,3	Organisation mondiale du commerce (OMC)	<i>World Trade Organization (WTO)</i>	en vigueur depuis le 1 ^{er} janvier 1995
OCDE (29 pays) : - Canada, États-Unis, Mexique - Australie, Corée du Sud, Japon, Nouvelle-Zélande, Turquie - Allemagne, Autriche, Belgique, Danemark, Espagne, Finlande, France, Grèce, Hongrie, Irlande, Islande, Italie, Luxembourg, Norvège, Pays-Bas, Pologne, Portugal, République tchèque, Royaume-Uni, Suède, Suisse	62,2	16,7	Accord multilatéral sur l'investissement (AMI)	<i>Multilateral Agreement on Investment (MAI)</i>	négocié entre 1995 et avril 1997, abandonné en octobre 1998
Costa Rica, États-Unis, Guatemala, Honduras, Nicaragua, République dominicaine, Salvador	22,7	0,3	Accord de libre-échange d'Amérique centrale (ALEAC)	<i>Dominican Republic-Central America-United States Free Trade Agreement (CAFTA-DR)</i>	ratifié entre 2004 et 2009 (27)

UE-Cariforum,
partiellement mis
en œuvre...

APE UE-AA
Préférence ACP
condamnée par
OMC →
négociation ALE.
Poids
économique UE
vis-à-vis pays
africains
disproportionné!

APE UE-
Pacific

pays	% PIB monde		nom et acronyme		avancement et publication
	total	hors UE et EU	français	anglais	
- UE (28 États-membres) - Forum caribéen des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (CARIFORUM) (15 pays) : Antigua-et-Barbuda, Bahamas, Barbade, Belize, Dominique, Grenade, Guyana, Haïti, Jamaïque, République dominicaine, Saint-Kitts-et-Nevis, Saint-Vincent-et-les-Grenadines, Sainte-Lucie, Suriname, Trinité-et-Tobago.	23,3	0,2	Accord de partenariat économique UE - CARIFORUM	<i>EU-CARIFORUM economic partnership agreement</i>	signé en 2008, partiellement mis en œuvre, ratifié par une partie des signataires, dont la France (11)
- UE : 28 États membres, - CEDÉAO (15 pays) : Bénin, Burkina Faso, Cap-Vert, Côte d'Ivoire, Gambie, Ghana, Guinée, Guinée Bissau, Liberia, Mali, Niger, Nigeria, Sénégal, Sierra Leone, Togo, - Mauritanie.	24,1	0,9	Accord de partenariat économique UE-Afrique de l'Ouest (APE UE-AA)	<i>EU-West Africa Economic Partnership Agreement (EU-WA EPA)</i>	signé le 10 juillet 2014 ; projet de texte publié (61)
- UE : 28 Etats membres, - Communauté de développement d'Afrique australe ou SADC (7 pays) : Afrique du Sud, Angola, Botswana, Lesotho, Mozambique, Namibie, Swaziland.	23,9	0,7	Accord de partenariat économique UE-Afrique austral (APE UE-AA)	<i>EU-SADC Economic Partnership Agreement</i>	signé le 22 juillet 2014
- Union européenne, - 14 pays du Pacifique : États fédérés de Micronésie, Îles Cook, Fidji, Kiribati, Marshall, Nauru, Niue, Palaos, Papouasie-Nouvelle-Guinée, Salomon, Samoa, Tonga, Tuvalu, Vanuatu.	23,2	0,03	Accord de partenariat économique UE - Pacifique	<i>Pacific-EU Economic Partnership Agreement</i>	en négociation ; accord intermédiaire avec Fidji et Papouasie NG en vigueur

Sans l'Afrique
de l'Est !

Suppression
de 75% des
droits de
douanes des
produits venant
de l'UE →
conséquences
catastrophiques
sur pays
africains!

Pays ACP et APE

- 1975 - Convention de Lomé: libre accès au marché UE des produits des Pays ACP (Afrique, Caraïbes, pacifique), sans droits de douanes ni quotas.
- 1995 – plaintes des producteurs latino-américains devant l'OMC.
- OMC a donné raison aux producteurs latino-américains.
- 2000 – signature de l'accord de Cotonou prévoyant de remplacer les « préférences » par l'établissement de zone de libre échange entre UE et ACP (accords de partenariat économique – APE) au plus tard fin 2007.

APE = catastrophe pour productions africaines (non subventionnées, contrairement aux produits UE!) et perte d'env 2 milliards € de recettes douanières (trou caisse africaine)

- 2001 – Programme tout sauf les armes : tous les produits des pays moins avancés (PMA) rentrent sans droit de douane dans UE.
- 2008 - signature uniquement de l'APE avec les Caraïbes (UE-Cariforum) → ultimatum de l'UE : taxation des importations produits ACP au 1^{er} octobre 2014 si pas d'APE.
- 2014: signature APE Afrique de l'ouest et australie (pas Afrique de l'est): suppression de 75% des droits de douanes des produits venant de l'UE!

ATP

CETA

TISA – objectif: ouvrir davantage les services à la concurrence internationale et empêcher toute intervention publique.
→ Comme l'ACGS est bloqué, le TISA cherche à faire avancer la libéralisation des services....

TAFTA –
projet proche de l'ALENA!

pays	% PIB monde		nom et acronyme		avancement et publication
	total	hors UE et EU	français	anglais	
12 pays d'Amérique, d'Asie et d'Océanie : - Canada, Chili, États-Unis, Mexique, Pérou, - Australie, Brunei, Japon, Malaisie, Nouvelle-Zélande, Singapour, Vietnam.	37,1	14,7	Accord de partenariat transpacifique (APTP)	<i>Trans-Pacific Partnership Agreement (TPPA)</i>	négocié depuis mars 2010, en cours de signature ; chapitre sur les droits intellectuels fuité (154)
Union européenne, Canada	25,6	2,4	Accord économique et commercial global UE-Canada (AECG)	<i>Canada-EU Trade Agreement (CETA)</i>	négocié depuis le 6 mai 2009, négociation terminée le 26 septembre 2014 ; texte publié (83)
50 pays : - Canada, Chili, Colombie, Corée du Sud, Costa Rica, États-Unis, Mexique, Panama, Paraguay, Pérou, - Australie, Hong Kong, Israël, Japon, Nouvelle Zélande, Pakistan, Taïwan, Turquie, - Islande, Lichtenstein, Norvège, Suisse, Union européenne (28 États membres).	66,0	20,4	Accord sur le Commerce des Services (ACS)	<i>Trade in Services Agreement (Tisa)</i>	négocié depuis février 2012 ; annexe sur les services financiers fuitée (164)
Union européenne, États-Unis	45,6	0	Partenariat transatlantique de commerce et d'investissement (PTCI), Grand marché transatlantique (GMT), traité transatlantique	<i>Transatlantic Trade and Investment Partnership (TTIP), Trans-Atlantic Free Trade Agreement (TAFTA)</i>	mandat du Conseil européen le 14 juin 2013 (48) ; négociation en cours ; aspects sanitaires et phytosanitaires fuités (50)

Sans les pays émergeants!!

Volonté de trouver un consensus à 50 pays pour ensuite le multilatéraliser!
Conclusion voulue dès 2015!

~~ACTA~~

pays	% PIB monde		nom et acronyme		avancement et publication
	total	hors UE et EU	français	anglais	
39 pays : - Canada, États-Unis, Mexique, - Australie, Corée du Sud, Émirats arabes unis, Japon, Jordanie, Nouvelle-Zélande, Singapour, - Suisse, Union européenne (27 États membres), - Maroc.	62,3	16,7	Accord commercial anti-contrefaçon (ACAC)	<i>Anti-Counterfeiting Trade Agreement (ACTA)</i>	négocié de 2006 à 2010, abandonné ensuite

- Tentative **de véritable maillage des échanges mondiaux** à travers de multiples projets de traités bilatéraux ou entre grands groupes de pays : TAFTA, CETA, TISA, , AECG, ACS, UE-APE, ATP.

- Objectif: **contourner l'OMC!** Encercler les pays émergents, dont la Chine qui est un concurrent direct des USA (mais aussi Brésil, Inde, Russie).



TAFTA et CETA – késaco?

- ALE Canada-UE = CETA : Texte finalisé le 26 septembre 2014 – **CETA = précédent au Tafta !!!**
- ALE USA-UE = Tafta : début négo juin 2013, 8^{ème} round négociation en février 2015 à Bruxelles – fin négociation?
- But affiché: **relancer la croissance!**
- **3 lignes rouges** dans les négociations pour l'Europe:
 - Exception culturelle
 - Marché armement
 - Produits agroalimentaires (interdiction OGM, hormones de croissance et décontamination chimique de la viande).
- **Procédure de négociation:**
 - Négociation par la Commission européenne (CE)
 - Vote à l'unanimité du texte finale par le Conseil européen
 - Vote au niveau parlement UE (sans possibilité amender) → ne semble pas opposé!!!
 - **Accord mixte** (va au-delà du commerce et investissement): Vote par les parlements nationaux (→ vote au parlement français)!

Manque de transparence dans négociation – le plus gros lobbyiste = l'agroalimentaire!

Sans accord sur l'agriculture, pas de TAFTA! → RISQUE: agriculture = monnaie d'échange des négociations!

Tafta et CETA = Suprématie des multinationales

- **Mécanisme de règlement des différends investisseur-état (ISDS)**

- Tribunal d'arbitrage privé (experts privés, indépendants des juridictions publiques)
→ Aucune intervention possible de la cour de justice de l'UE!
- Réclamation si règlementation porte atteinte au libre commerce (entreprise victorieuse > 50% des cas)
- Mécanisme présent dans tous les ALE signés par UE!
- Risque: gouvernement renonce légiférer sur social et environnemental.



- **Forum de coopération réglementaire**

- Composition: représentants de la Commission européenne (CE) et des agences publiques de réglementation des USA
- Droit de regard sur toutes les normes anciennes et émergentes.

- **Mécanisme de « reconnaissance mutuelle »**

- Libre circulation des biens matériels et services, sans qu'il soit nécessaire d'harmoniser la législation nationale.

- **Clause du traitement national**

- Droits et avantages investisseurs étrangers identiques aux investisseurs locaux → introduction de conditions de localité rendue impossible dans les marchés publics!



Impacts sur l'agriculture

- **Conséquences en UE:** Concentration des exploitations et industrialisation de l'agriculture >< relocalisation de l'agriculture!
 - Taille moyenne ferme USA (170 ha) = 13 fois la taille d'une ferme UE (13 ha)
 - 1000 ha emploie 57 personnes en UE et 6 aux USA.
 - 90% fermes USA = petites exploitations familiales avec CA < 250 000 euros
 - 85% valeur de l'agriculture américaine est générée par des exploitations familiales.

Tableau 1 – Caractéristiques comparées de l'agriculture de l'UE27 et des Etats-Unis

	UE27	USA
Population totale en 2010, en millions (M)	500	310
Population rurale " "	131	55
Population agricole " "	21,745	5,148
Actifs agricoles " en M d'UTA*	10,714	2,509
SAU (surface agricole utilisée), en M ha	187	411
Terres arables et cultures permanentes, M ha	119	162
Taille moyenne (SAU) des exploitations (2007) en ha	12,6 ha	169
Nombre d'exploitations (en M en 2007)	13,700	2,204
UTA par exploitation	0,78	1,17

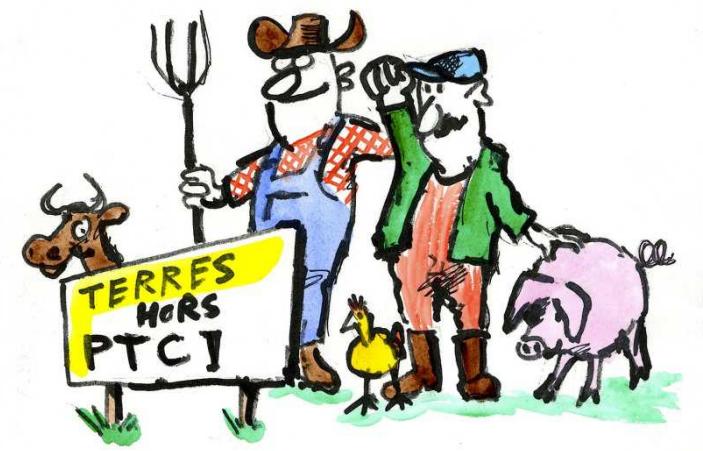
Source : FAOSTAT; * UTA : actif agricole en équivalent plein temps

- **Conséquences aux USA:** relâchement des normes (tolérance zéro, grade A, ESB), programme « Buy American », perte de prérogative des états sur état fédéral.



Intérêt agricole UE, USA et Canada?

- **Volonté UE :** Exporter massivement ses produits laitiers en Amérique du nord.
→ Avec quel modèle agricole? Ferme des 1000 vaches?
- **Volonté Canada et USA :**
 - Premier temps: Développer sa filière de viande bovine et de viande porcine sans hormones / ractopamine pour exporter vers UE.
 - Second temps: Faire sauter l'interdiction des facteurs de croissances, des traitements de carcasses et des OGM en UE.
- **Volonté USA :** Exporter massivement son blé et soja OGM vers l'UE + sa volaille!





Echanges agricoles

UE = excédent commercial avec USA et Canada, essentiellement lié aux boissons (vins et spiritueux)* ! Sans cela, l'UE serait déficitaire...

Excédent commercial de la France vers les USA (2013): 90% boissons et 7% produits laitiers.

Echanges UE – USA:

- Faibles échanges produits agroalimentaires :
 - 8% importation UE vient des USA (contre 21% en 1992)
 - 13% exportation UE vers USA, surtout produits transformés (80%) → principal exportateur UE = France
- Echanges significativement entravés par droits de douanes et surtout par les mesures non tarifaires (notamment les normes).
- Selon une étude 2014 commandée par le parlement européen (PE), l'effet du tafta en 2025:
 - **Augmentation importation UE vient des USA de 120 % !!!!!** – secteurs mis en péril: vaches allaitantes surtout mais aussi volailles, éthanol et céréales.
 - Augmentation exportation UE vers USA de 60% - produits concernés: produits laitiers et produit transformés (dont vins et spiritueux).

* 56,5% des importations de boissons aux USA proviennent de l'UE dont 17,1% de la France.

42,6% des importations de produits laitiers aux USA proviennent de l'UE dont 8,4% de la France.



Bataille des normes

Attaque des barrières non tarifaires / normes

- Normes = outils de protectionnisme
- Normes sociales, sanitaires et environnementales: harmonisation réglementation!
 - Outils : mécanisme investisseur-état, forum de coopération réglementaire, reconnaissance mutuelle!
 - USA dit: « Les normes doivent être fondées sur la science! »
- Le terrain se prépare: autorisation acide lactique UE, levée embargo ESB USA bovin.
- Mise en péril du principe de précaution en UE (non reconnu par les USA).
 - UE : obligation de faire preuve de l'absence de risque
 - USA : prouver scientifiquement la nocivité.

→ Création de nouvelles normes internationales, via le TAFTA, qui seront imposées au reste du monde!

→ Normes deviendront un **outil de protection des monopoles industriels** plutôt qu'un outil de protection de l'environnement et des citoyens.





Bataille des normes

Normes sociales:

- Tafta et CETA accentueront la **déréglementation sociale**
- Rémunération du travail = variable d'ajustement
- Disparition des paysans et risque perte de leurs droits acquis (congé maternité, etc)
- Salaire minimum, droit du travail, convention collective = obstacle à la concurrence!
- **Renforcement du rôle de la prestation de service internationale** dans le marché du travail en agriculture (ex terraecundis) – main d'œuvre disponible et jetable!
- Libre circulation des personnes NON envisagée!
- Etude Tufts university : dans 10 ans, Tafta entraînera perte 600 000 emplois en UE et 130 000 emplois en France.





Bataille des normes

Normes sanitaires et environnementales

La CE dit que les produits USA importés devront respecter normes UE – doutes!!!!

Fuite négociation - proposition CE: UE devrait accepter des niveaux de contamination des aliments, non fixé par les Etats membres, mais par le Codex alimentarius (laxiste!).

OGM – gros lobby USA (objectif n° 1 des industries de biotech):



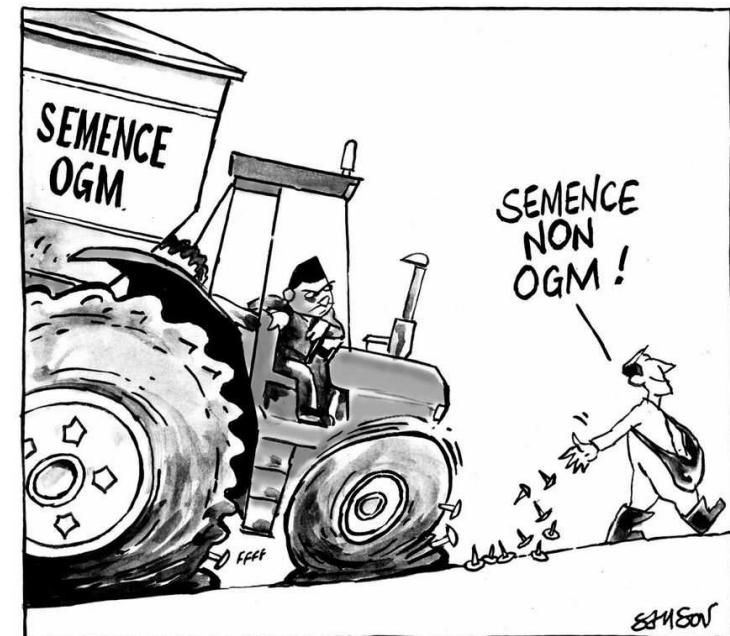
USA et Canada : équivalence en substance des OGM.

Risque d'augmentation des importations et de la culture sur le sol UE des OGM

- 1 seul OGM autorisé à la culture en UE: maïs MON 810!
- 51 OGM autorisés à l'importation dans l'UE (maïs, colza, coton, soja, œillet)

Rq: les USA sont sur le point d'autoriser un saumon transgénique à croissance accélérée!

- Risque d'abandon de l'étiquetage « avec OGM » au détriment d'un étiquetage volontaire, privé sans OGM
 - USA utilise les ALE pour interdire étiquetage sans OGM, ex ALE USA-Australie et USA-Thaïlande.
- Impact ALENA sur le Mexique: en 10 ans, 1.5 millions de paysans ont fait faillite suite à la concurrence du maïs OGM subventionné venant des USA.



Bataille des normes



Normes sanitaires et environnementales (suite)

Hormone de croissance et antibiorésistance:

- **Bœuf aux hormones** interdit dans UE: USA et Canada ont déjà attaqué UE devant OMC en 1998 et cette dernière leur a donné raison!
 - OMC a obligé UE ouvrir frontière, sans succès → 1999: USA autorisé à récupérer droit de douane sur produits UE exporté (ex: Roquefort)
 - Accord 2009 USA et 2011 Canada: augmentation des quotas de bœufs américains et canadien sans hormones – quota non rempli car insuffisant pour que USA et Canada développe une filière d'exportation sans hormone.
 - USA: 95% élevage aux hormones, seuls 2-3% des éleveurs américains autorisés à exporter viande SANS hormone en UE.
- **Somatotropine bovine (STB) dans la production laitière**
 - USA dit que réglementation UE non fondée scientifiquement.
 - UE interdit utilisation STB mais pas l'importation des produits laitiers qui en ont utilisés (résidu difficile à détecter) – distorsion!!
- **Ractopamine** (adjuvant de croissance non hormonal, ancien médicament utilisé contre l'asthme): utilisation bovin et porc.
 - USA dit que réglementation UE non fondée scientifiquement.
- **Antibiotiques** (promoteur de croissance)
 - USA utilise massivement antibio: les bactéries résistantes aux antibiotiques tuent 23 000 personnes par an et 2 millions de personnes sont infectées.
 - UE: Nouveau règlement santé animal traite de l'antibiorésistance sans promotion de conduite d'élevage alternative à utilisation antibio → vaccination massive!





Bataille des normes

Normes sanitaires et environnementales (suite)

Décontamination chimique de la viande – traitement de réduction des agents pathogènes (TRP)

2 visions : USA = décontamination produit fini >< UE = traçabilité de la chaîne (protocole HACCP)*

UE: interdiction toute autre substance que l'eau pour traitement carcasse (1997) et interdiction importation des carcasses traitées par TRP.

→ changement position: UE ok autoriser TRP si avis favorable carcasse.

USA juge cette interdiction infondée → création groupe de travail OMC à ce sujet (2009)

- **Traitement carcasse BOVINE à l'acide lactique** (élimination E Coli et Salmonelle):
Février 2013 : Autorisation utilisation sur carcasse BOVINE en UE + importation carcasse USA traitée.
→ remise en cause du système de gestion des risques sanitaires européen.
- **Traitement carcasse VOLAILLE**
 - UE: seul traitement autorisé sur volaille = le froid
 - USA autorise produits chlorés contre Salmonelle, E Coli, Campilobacter sur la majorité des volailles → exportation volaille USA vers UE quasi nulle!
 - 2013: USDA a demandé à CE autorisation acide peroxyacétique
→ 2014: avis favorable EFSA mais incertitude sur environnement.



* Protocole non adapté à l'agriculture paysanne et aux productions fermières. Les récents scandales de fraude et de contamination posent la question de l'efficacité de ce protocole!

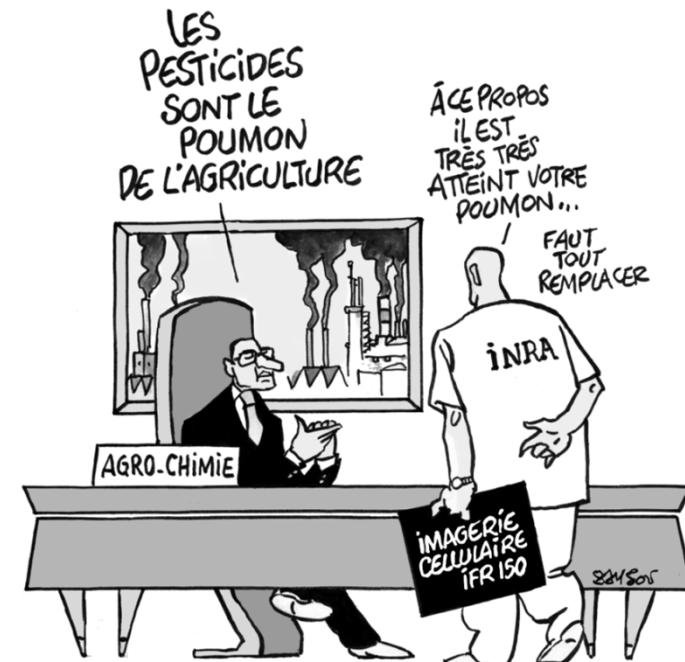


Bataille des normes

Normes sanitaires et environnementales (suite)

Pesticides et produits chimiques

- Législation UE vue comme un obstacle pour les USA: règlement REACH et règlement sur les niveaux de résidus de pesticide.
- UE et USA veulent s'attaquer à la réglementation pesticide de l'autre partie.
CE travaille sur le règlement UE 1107/2009 qui prévoit d'exclure du marché le pesticides ayant des effets perturbateurs endocriniens
 - Impact de ce règlement: 65 milliards de perte pour les entreprises de produits phyto.
- Risques:
 - Attaque du règlement REACH
 - Assouplissement des procédures d'évaluation et d'autorisation des pesticides, des seuils d'emploi ou des niveaux d'acceptabilité des résidus des pesticides.
 - Impact sur les règles d'étiquetage et de confidentialité.





Bataille des normes

Normes sanitaires et environnementales (suite)

Autres normes

- **Clonage** (quelques milliers d'animaux clonés dans le monde):
 - 2008 : accord USA à la consommation de viande et de lait de bovins, porcs et chèvres clonés.
 - Dans l'UE, seul le Danemark pratique le clonage animal à but alimentaire pour la production d'embryons et de semences exportés.
 - UE importe chaque année plusieurs milliers de tonnes de viande bovine issue du clonage des Etats-Unis et d'Argentine.
 - Décembre 2013: UE interdit le clonage animal à but alimentaire mais ne bannit pas la vente de viande ou de lait des descendants des animaux clonés, ni d'assurer la traçabilité de ces produits.
 - Juillet 2014 : opposition des députés français à la consommation de denrées issues d'animaux clonés.
- **Farines animales**
 - 1997: interdiction en UE suite à la vache folle (ESB)
 - Juin 2013: autorisation UE de l'utilisation de farines de porc et de poulet pour l'élevage des poissons.
 - Juillet 2014: volonté CE proposer réintroduction progressive farine animale (réduction gaspillage alimentaire).
 - USA et Canada: utilisation importante de farines animales!



Bataille des normes

Normes sanitaires et environnementales (suite)

Autres normes (suite)

- **Etiquetage viande bovine**
 - USA – loi 2008: obligation indication pays d'origine des animaux sur la viande de bœuf et de porc vendue aux USA → loi attaquée 2 fois devant OMC par Mexique et Canada car discriminatoire!
 - UE: obligation étiquetage uniquement pour les viandes importées non transformées (seul la viande bovine transformée doit être étiquetée depuis l'ESB). Volonté CE étendre étiquetage aux produits transformés mais lobby des industries transformatrices.
- **Traçabilité individuelle des animaux** : optionnelle et très peu répandue en Amérique du Nord!
- **Bien-être animal** : règlementations très différentes entre Amérique du Nord et UE!
 - Par ex, UE impose abreuvement dans les camions, arrêt dans les longs trajets contrairement à USA ou Canada.



Attaque des droits de douanes

Droits de douanes (DD) = **outil de protection de la souveraineté alimentaire!**

DD = Source financement UE: 22 milliards € en 2012 dont 16,3 milliards versés à UE (13% budget UE).

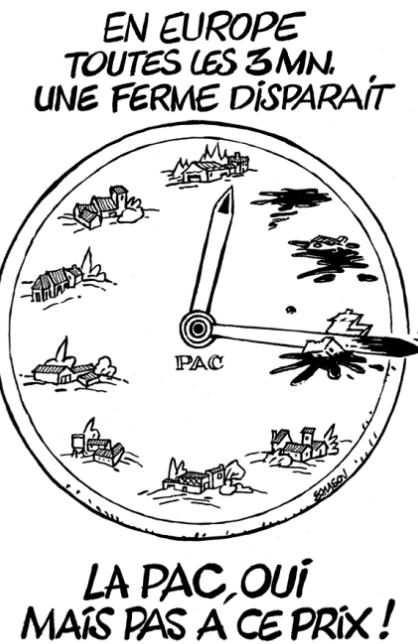
→ Protection face à un taux de change favorable aux USA, à l'agriculture industrielle.

- **DD UE > DD USA**, même sur les vins, spiritueux et produits laitiers!
 - DD moyen UE (2010) = 12,8% en agriculture (protection viande et produits laitiers > 40%) et 2,3% dans l'industrie.
 - DD moyen USA (2010) = 6,6% en agriculture et 1,7% dans l'industrie.
- ALE: Forte réduction, voire suppression des droits de douanes
 - TAFTA: réduction substantielle des tarifs douaniers
 - CETA: suppression plus de 90% des droits de douanes agricoles
Suppression dès l'entrée en vigueur de l'accord des DD sur l'essentiel des produits, transition de 7 ans pour les céréales.
- Traitement spécial des produits sensibles: mise en place de **contingents!**
 - CETA: volaille, maïs doux et ovoproduits exclus de l'accord.
Canada : contingent d'importation sur les produits laitiers
UE: contingent d'importation sur le bœuf et le porc sans hormone.
 - Tafta: les USA n'ont jamais concédé de contingent en bilatéral jusqu'ici....
- Selon une étude 2014 commandée par le parlement européen (PE), le secteur agricole de l'UE n'aurait que des **gains très limités** des réductions des droits de douanes, à moins de supprimer également les obstacles réglementaires et administratifs.



Affaiblissement de la PAC

- Aide à l'ha UE = 10 fois aide à l'ha USA
 - Aide à l'ha: 347 euros/ha UE et 35 euros/ha USA.
 - Aide à l'actif : 6064 euros/UTA en UE et 5763 euros/UTA aux USA.
- Nouveau farm bill: remplacement des aides directes par des assurances
 - Pourquoi? Ne pas se faire attaquer devant OMC pour distorsion de concurrence.
 - Mise en place de systèmes assurantiels contre la volatilité des prix et les catastrophes naturelles = important incitant à la production >< aides PAC UE = soutien au revenu mais pas au développement production!
 - Risque attaque aide PAC européenne pour distorsion de concurrence: les paiements couplés, notamment ceux à la viande bovine et aux protéines, concurrençant des capacités d'exportation des USA et du Canada.
 - Chine a attaqué USA car aides directes céréales et soja utilisés dans alimentation poulet exporté en Chine = distorsion de Concurrence. Shuanghui (premier producteur chinois de porc) souhaite racheter Smithfield Food (premier producteur USA de porc), la Chine pourra donc attaquer les aides PAC européennes?





Indications géographiques en péril

- UE : Indication géographique depuis 1992 = IG = IGP et AOP
 - 3 IG en UE depuis 1992 : AOP, IGP, STG (spécialité traditionnelle garantie)

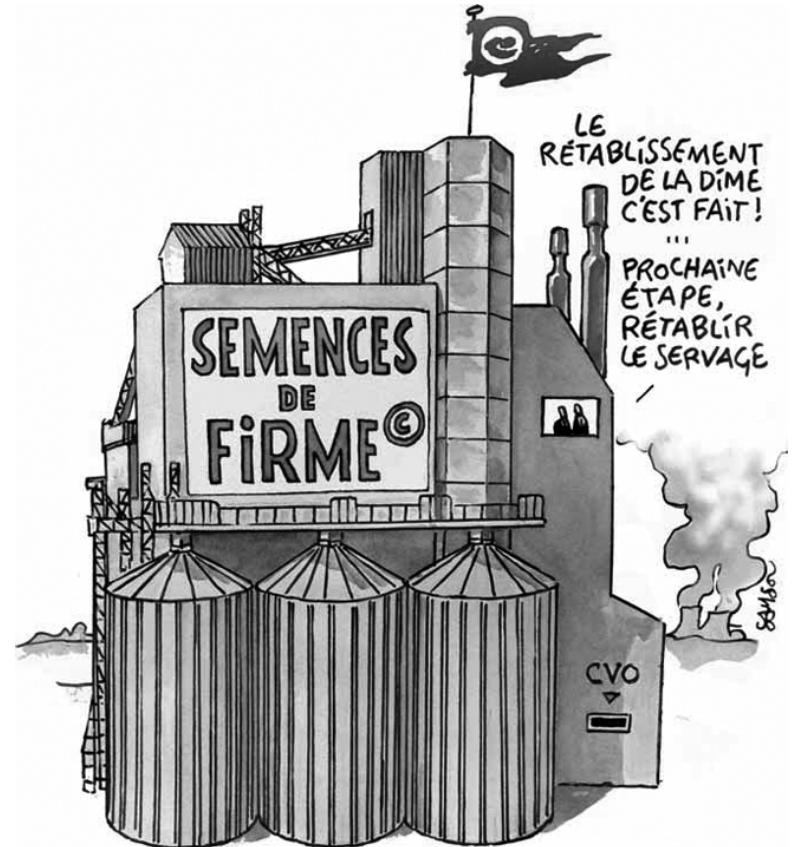


- IG = propriété publique – Etat propriétaire, acteurs de la filière usufruitier.
- Etude CE (2010): seul 19% des IG sont exportées...
- USA et Canada: seule la marque privée est reconnue et protégée.
- CETA: reconnaissance de 150 Indications géographiques (IGP et AOP) dans l'accord.
 - Certaines IG (ex: parmesan) pourront continuer à être utilisée au Canada quel que soit l'origine.
 - D'autres IG pourront être utilisée si elles sont accompagnée de termes tels que « sorte », « type ».
 - D'autres IG pourront être utilisées sans mention de l'origine traditionnelle (ex: utilisation Brie mais pas Brie de Meaux).
- Tafta: en cours négociation...



Renforcement des DPI

- **DPI = condition d'accès au marché.**
- **Remise en cause de l'accord commercial anti contrefaçon ACTA** (rejeté par le parlement européen en 2012) et la loi sur les contrefaçons (amendement « exception agricole »)
- **Mise en péril du droit des paysans à utiliser leurs propres semences par le CETA:**
 - Saisie des biens et gel des comptes bancaires sur simple présomption de contrefaçon.
 - Acheteur récolte « frauduleuse » et trieur à façon accusé de recel de contrefaçon.
ex: ALE Colombie-USA: obligation pour les paysans de cultiver des semences certifiées → état colombien a prélevé 2800 t de semences produites à la ferme.
- **Elimination du certificat d'obtention végétales (COV) au profit du brevet.**
 - USA considère le COV comme une barrière NON tarifaire non justifiée.
 - Seule restriction acceptable à la liberté des échanges = le brevet → normes fondées sur la science !





Impacts sur les filières animales

UE veut exporter produits laitiers, Amérique du nord veut exporter sa viande....

CETA = précédent : L'UE accepte une entrée importante de viande bovine et porcine pour exporter du fromage!

Elevage – Viandes : secteur mis en péril

- Deux modèles agricoles et de sécurité alimentaire s'affrontent!
 - Normes USA et UE strictes → échanges très limités!
 - Normes divergentes sur hormone, facteur de croissance, traitement carcasse, clonage, étiquetage, traçabilité, bien-être animal, farines animales.
 - Droits de douane (DD) UE > DD USA
 - USA et Canada: Economie d'échelle! Production viande à très bas coût!
- USA:
 - 1^{er} producteur, importateur, consommateur de viande au monde
 - 2nd exportateur
 - 700 000 éleveurs produisant 10 000 t viandes/an.
- Importation viande UE aux USA: essentiellement porc!
- Importation UE:
 - Porc: 34 600 t en 2013 (moitié venant de Suisse)
 - Bœuf: 316 000 t en 2013.
 - Volaille: plus de 800 000 t
- Mercosur: assure plus de 70% des importations UE de viande bovine et de volaille!

Impacts sur les filières animales



Viande Bovine: le plus risqué! – lourd impact du Tafta, du CETA et du Mercosur!

- Engrissement : USA = **feed lots** (jusque 100 000 animaux)
- **Cout de production USA, Canada, Mercosur <<< UE** (même sans hormone)
 - Cout production USA et Canada : 40% inférieur à UE et 25% inférieur à UE sans hormone!
- Echanges entre USA et UE limités:
 - USA: pas d'import de viande UE (embargo ESB – vient d'être levé!)
 - UE: import 22 000 t viande sans hormone des USA (9% des importations UE).
- Consommation UE viande bovine (2013): 6,6 millions t (2/3 venant du cheptel laitier)
- Taille contingent = sujet sensible
 - Contingent MAXIMUM proposé par UE à OMC = 290 000 t
 - **Contingent CETA: 65 000 tonnes** (seul 1000 t exporté) → Canada va pouvoir développer une filière bœuf sans hormones!
 - Contingent USA: en cours négociation → USA pourrait prétendre 5 à 6 fois le contingent du CETA!
 - Contingent Mercosur: demandait 300 000 t en 2006!
 - Si contingent USA+Canada+Mercosur = 300 000 t, baisse du prix payé à éleveur d'environ 15-20%.

→ Impact ALE sur viande bovine UE: concentration des exploitations!



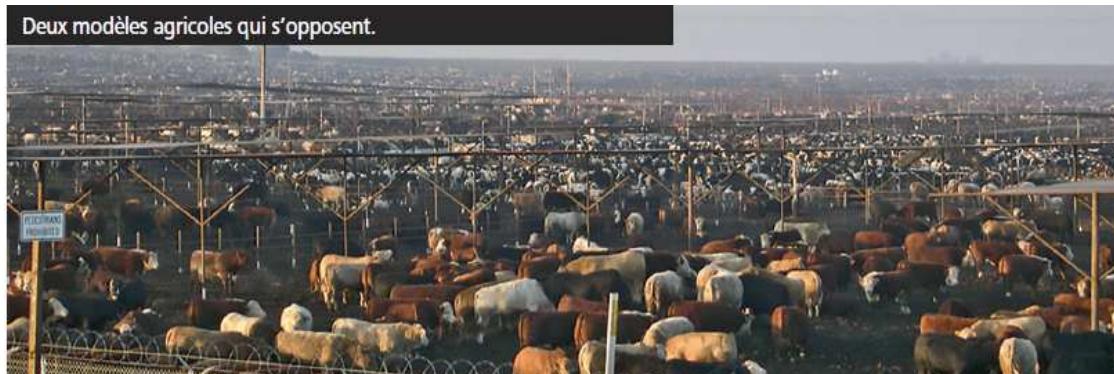
Impacts sur les filières animales

Viande Bovine: le plus risqué!

Chiffres clés viande bovine 2013 (M = millions)²¹⁹

France (2013)	Union européenne	Canada	États-Unis
Cheptel : 19 M de bovins (1 ^{er} UE)	Cheptel : 84,7 M de bovins (4 ^e mondial)	Cheptel : 10,5 M de bovins ²²⁰	Cheptel : 90,8 M de bovins (3 ^e mondial) ²²¹
Production : 1,43 M t (10 ^e mondial)	Production : 7,26 M t (3 ^e)	Production : 1,035 M t (12 ^e)	Production : 11,76 M t (1 ^{er})
Exportations : 0,227 M t (5 ^e UE)	Exportations : 0,197 M t (9 ^e)	Exportations : 0,33 M t (7 ^e)	Exportations : 1,172 M t (4 ^e)
Importations : 0,37 M t (1 ^{er} UE)	Importations : 0,316 M t (6 ^e)	Importations : 0,296 M t (7 ^e)	Importations : 1,02 M de t (2 ^e)

Deux modèles agricoles qui s'opposent.

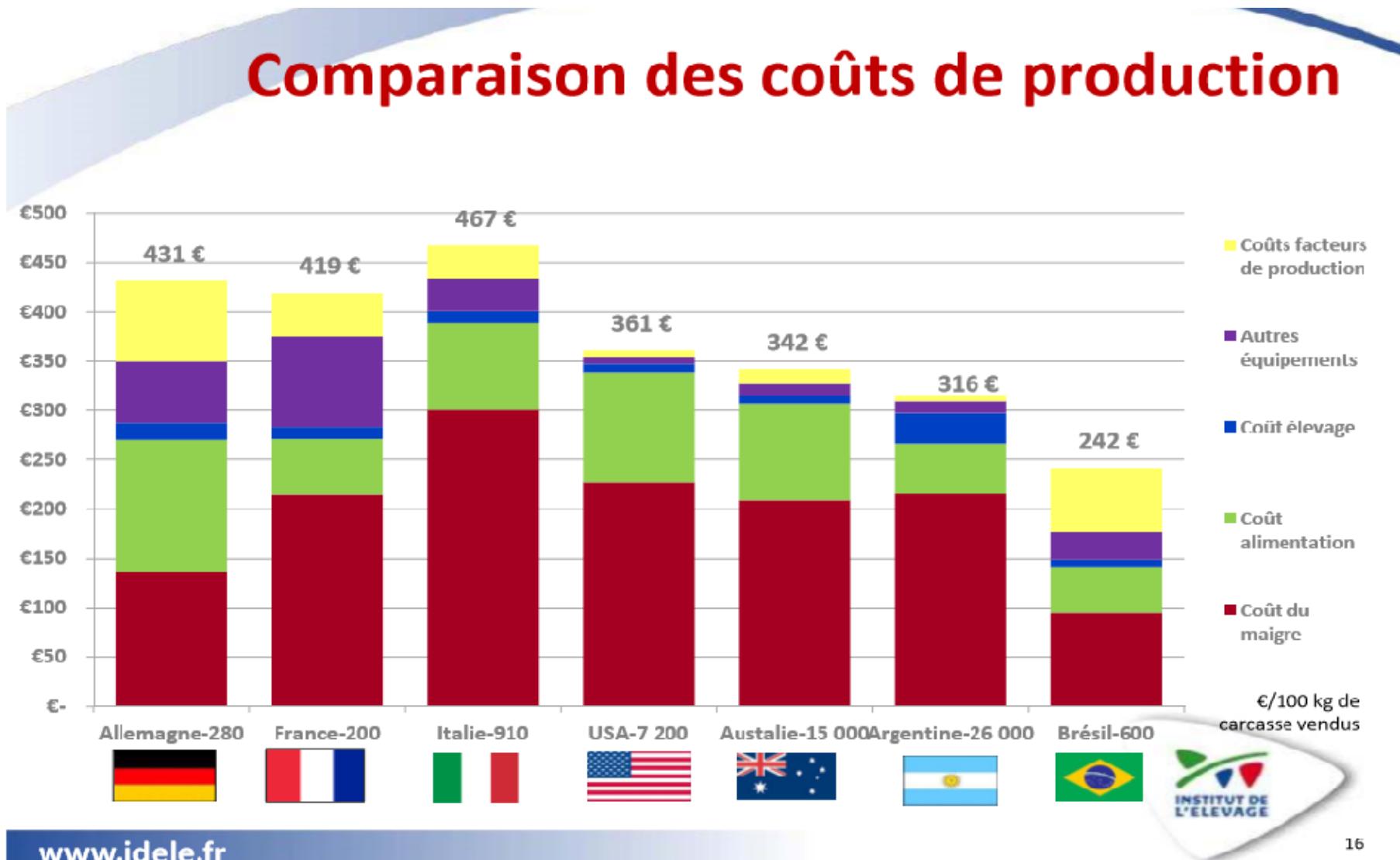


L'OE

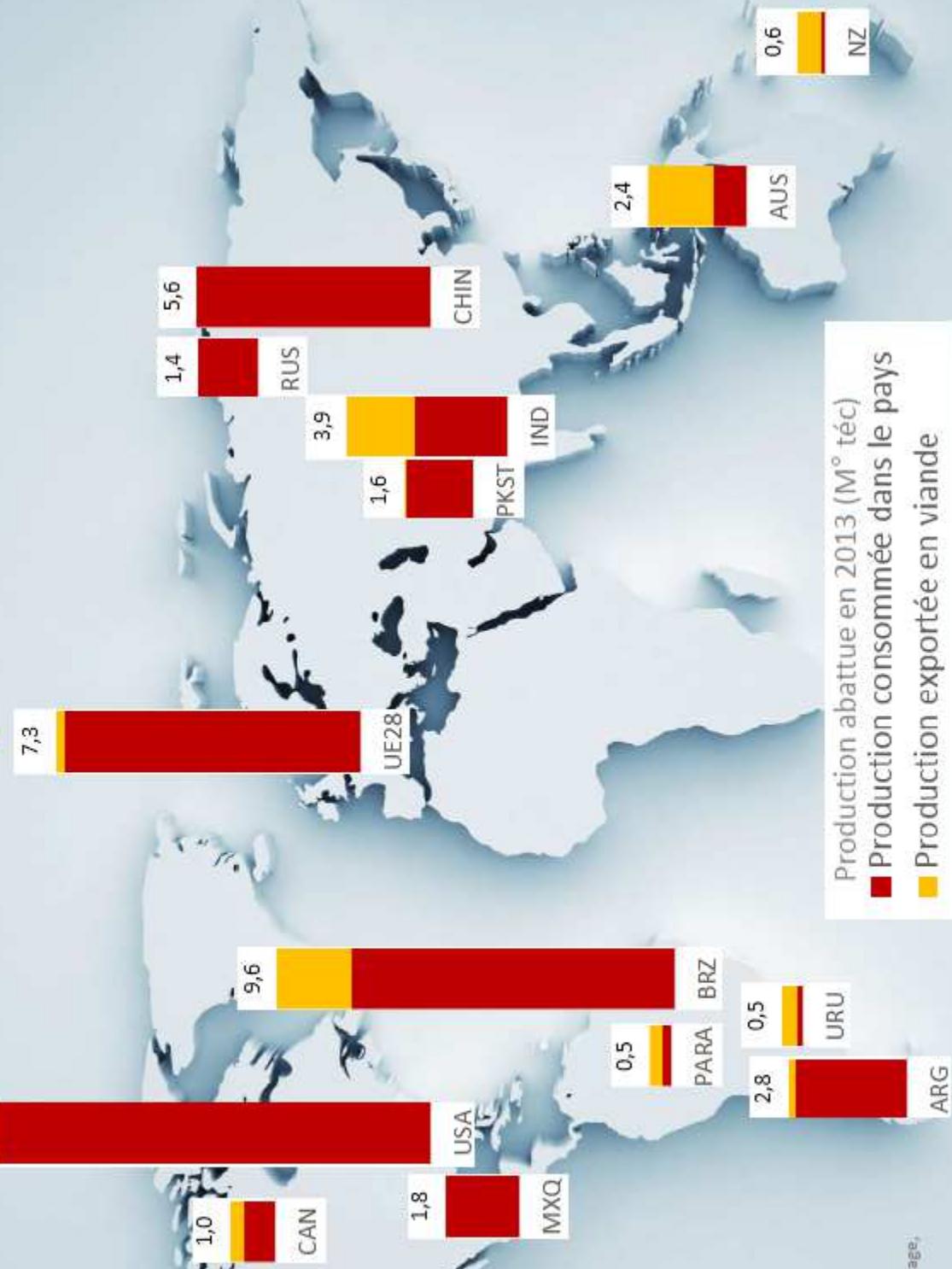


Photo © Georges Barfot

Viande Bovine: le plus risqué!

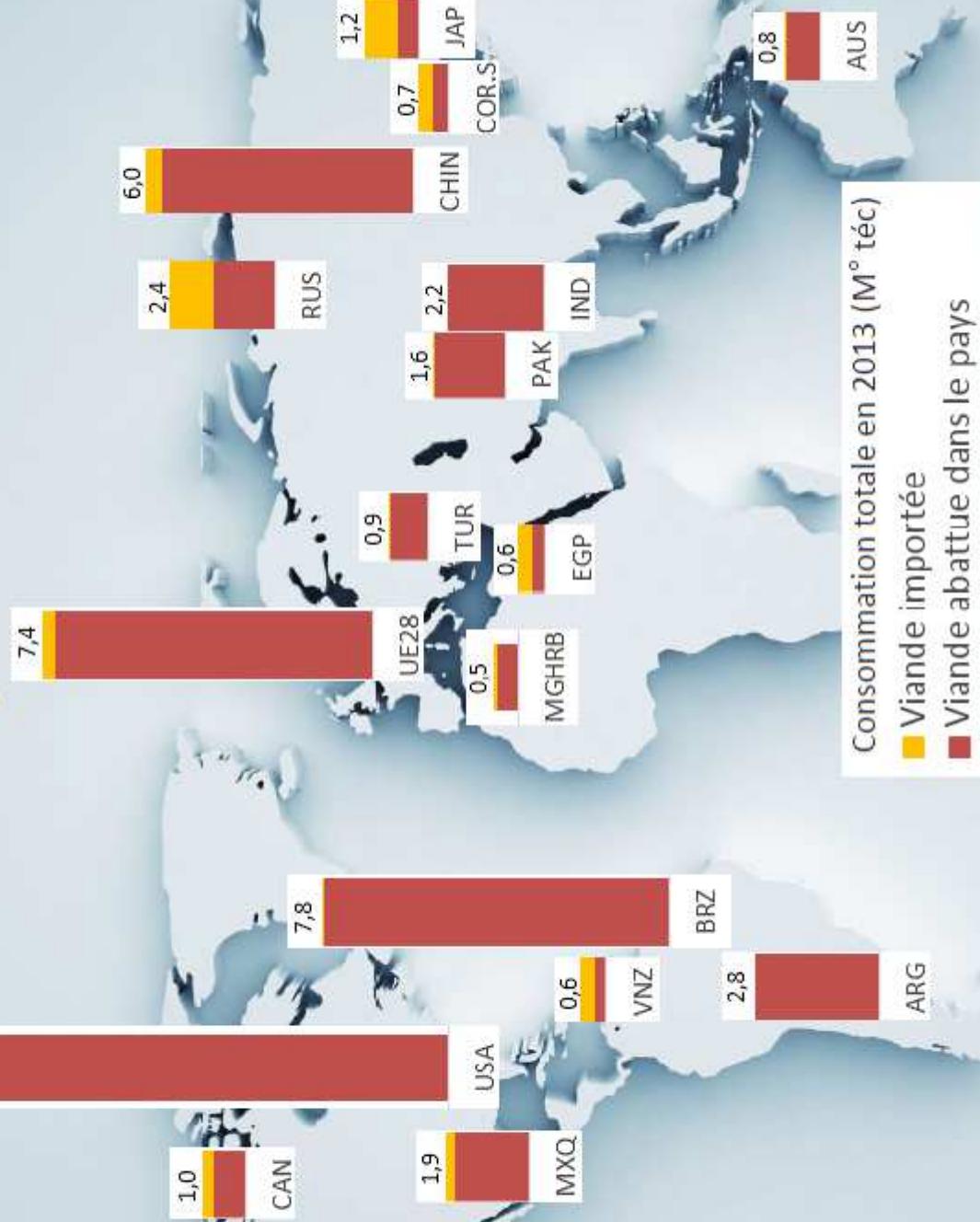


Les grands producteurs et exportateurs de viande bovine



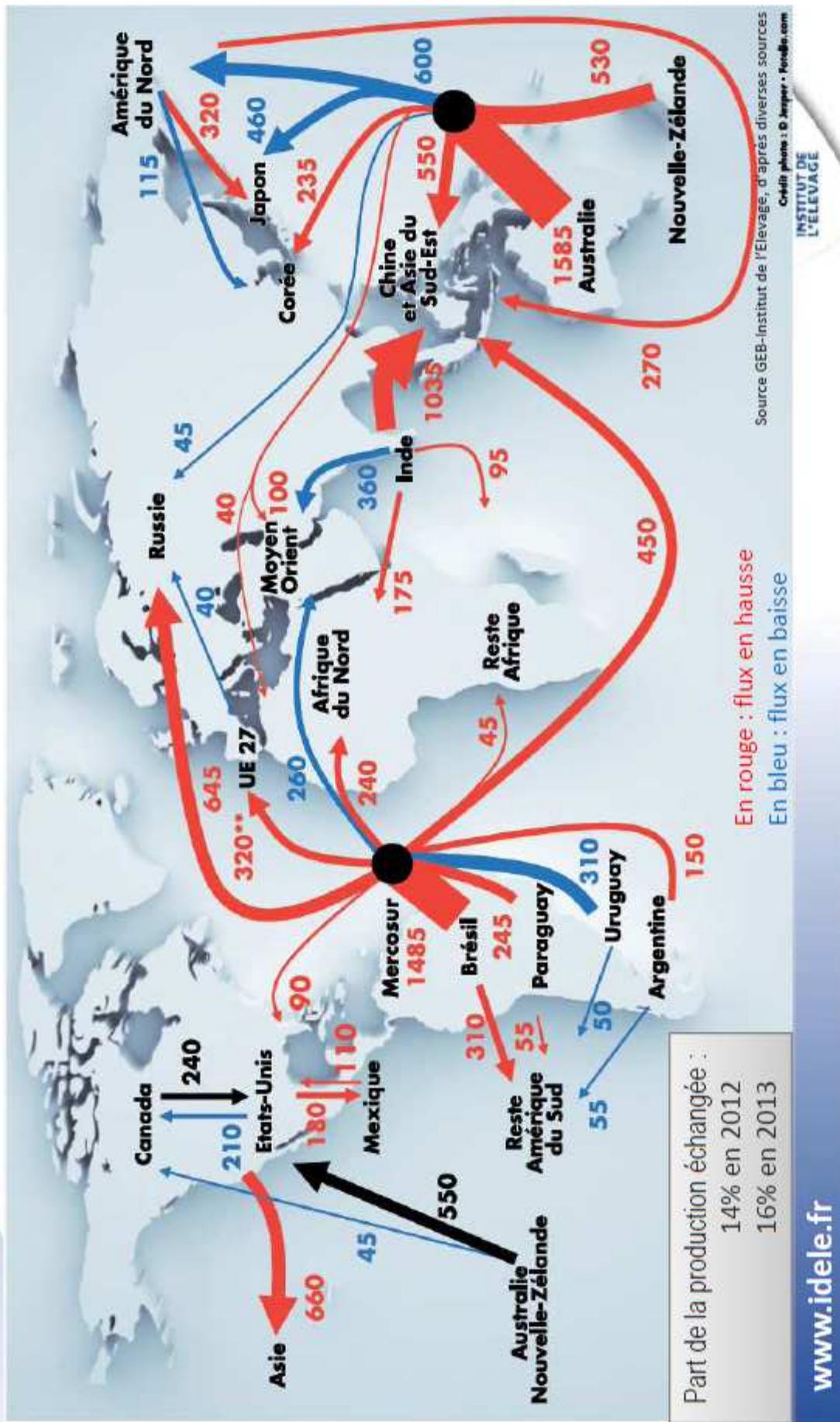
Source GEB-Institut de l'Elevage,
d'après diverses sources

Les grands consommateurs et importateurs de viande bovine



Source : GIEB-Institut de l'Elevage, d'après diverses sources

Les flux mondiaux de viande bovine sont repartis à la hausse en 2013



www.idele.fr

Impacts sur les filières animales



Volailles

- **Cout de production USA, Brésil <<< UE**
 - Cout production 2011 USA = 80% UE et Brésil = 72% UE.
→ **Production de poulet européen n'est pas compétitive!**
- UE
 - Droits de douane volaille élevé : DD carcasse congelée
volaille UE 299 €/t > USA 88 \$/t
 - 3^{ème} exportateur (1,439 millions t) et importateur mondial de volaille (1,071 millions t).
 - France = 1^{er} producteur de volaille dans l'UE (1,7 millions t en 2013).
- USA: 2^{ème} exportateur mondial de viande de volaille (3,678 millions t).
- **Canada: quotas!**
 - Gestion de l'offre (quota) sur les œufs de consommation, les œufs d'incubation, le poulet et le dindon.
 - **CETA: exclusion de la volaille et des ovoproducts de l'accord** car filière jugée sensible.
- Echanges entre USA et UE quasi nul:
 - USA: pas d'import de viande UE entre 2010 et 2012 (365 t en 2009)
 - Contingent UE de volaille venant USA = 16 600 t → non rempli!
 - UE: import 124 t volaille USA et 5713 t de préparations USA en 2013.
 - Faible importation car traitement chloré des carcasses → quid si autorisation acide peroxyacétique en UE? USA estime export vers UE d'une valeur de 200 à 300 millions \$.
- **Volonté entreprises USA exporter en UE!**

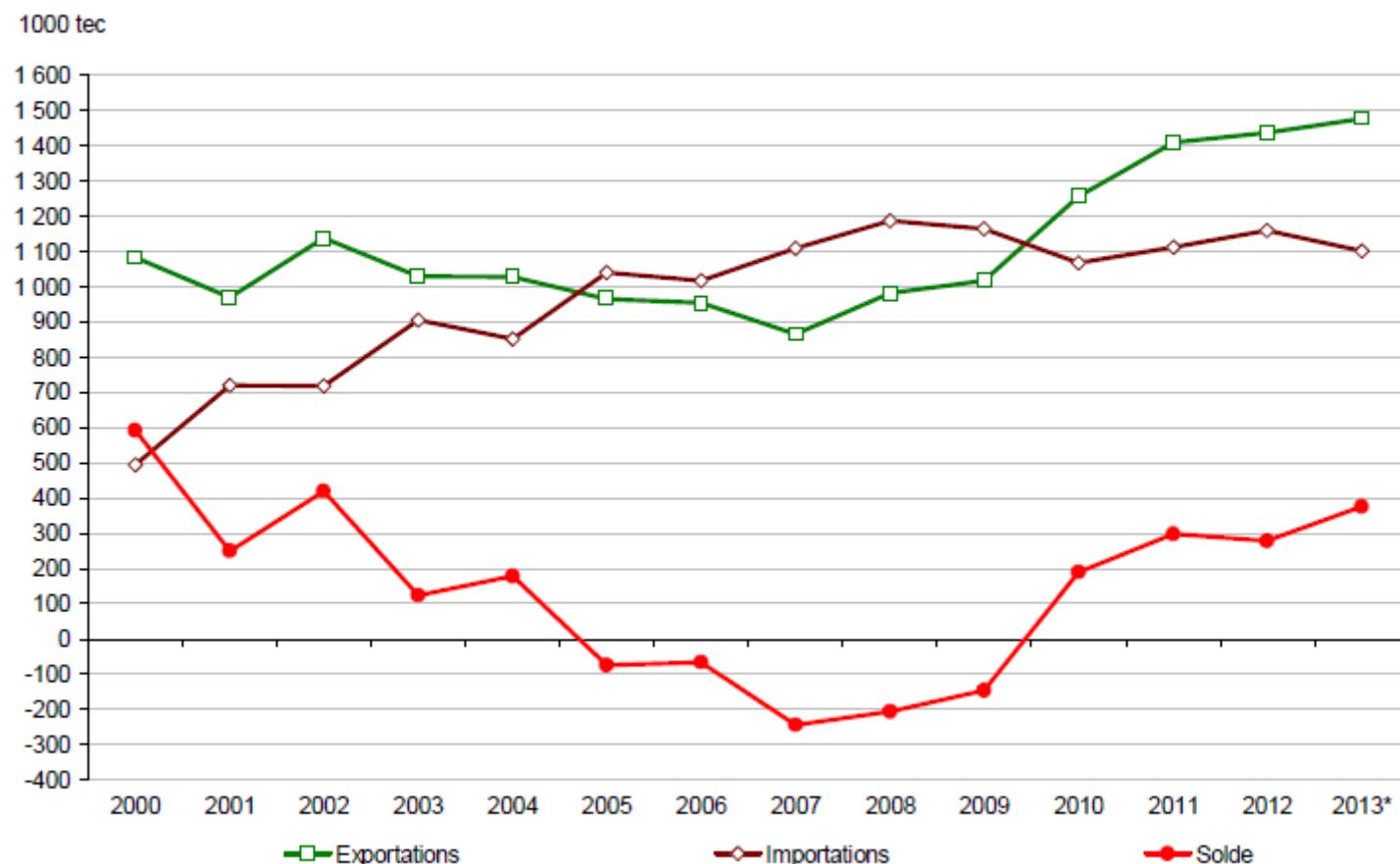




Impacts sur les filières animales

Volaille

Commerce extérieur de viande de volaille de l'UE à 27 avec les pays tiers
En volume



Source : FranceAgriMer d'après Douanes

* Estimations

Impacts sur les filières animales



Viande porcine

• Union européenne (UE)

- Droits de douane porc élevé (12,5 fois supérieur aux USA)
 - DD carcasse congelée porc UE 536 €/t > USA 55 \$/t (2012)
- **1^{er} exportateur** (2,43 millions t en 2013, 32% vers Chine)
- Faible importateur (34 600 t en 2013, 51% de suisse)
- France: **NON compétitivité du modèle breton!**



- **USA:** 2^{ème} exportateur (2,26 millions t) et 5^{ème} importateur (399 000 t en 2013)

- **Canada:** 3^{ème} exportateur (1,24 millions t) et 7^{ème} importateur (221 000 t en 2013)

- Echanges entre USA et UE très limités (idem avec le Canada) :

- USA : import 64 800 t de viande porcine UE en 2013
- UE: import 1 500 t viande porcine USA en 2013.
 - Faible importation car porc élevé à la ractopamine.

- Taille contingent = sujet sensible

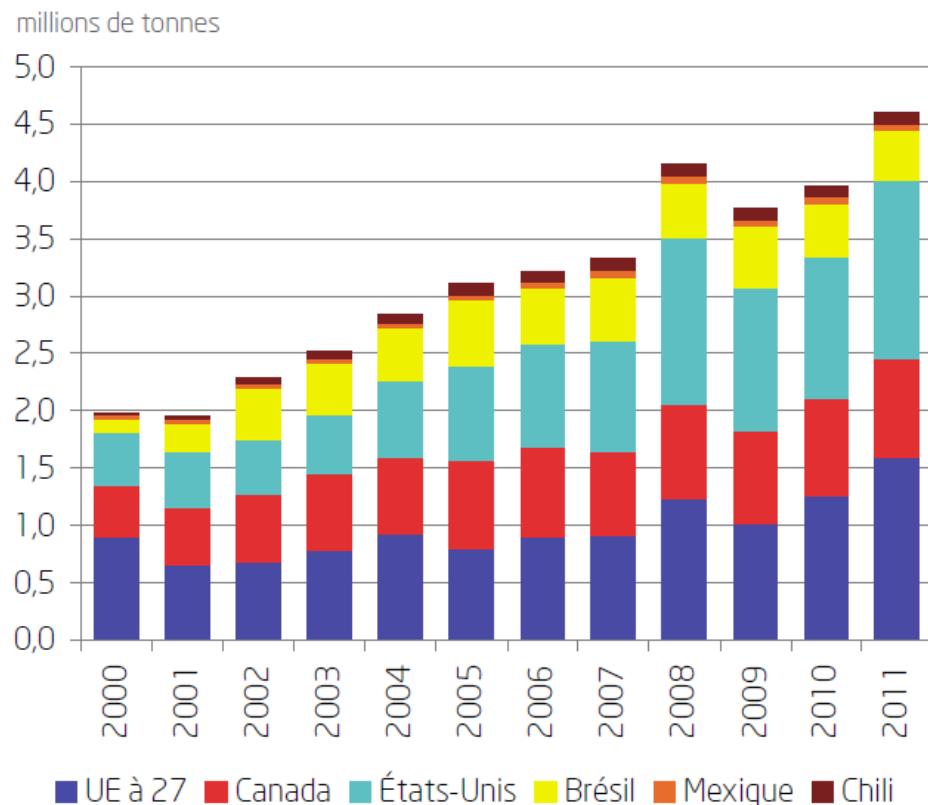
- Contingent MAXIMUM proposé par UE à OMC = 200 000 t
- **Contingent CETA: 75 000 tonnes** (0 t exporté en 2011 alors que contingent de 6 000 t)
 - Canada va pouvoir développer une filière porc sans ractopamine !
- Contingent USA: en cours négo....



Impacts sur les filières animales

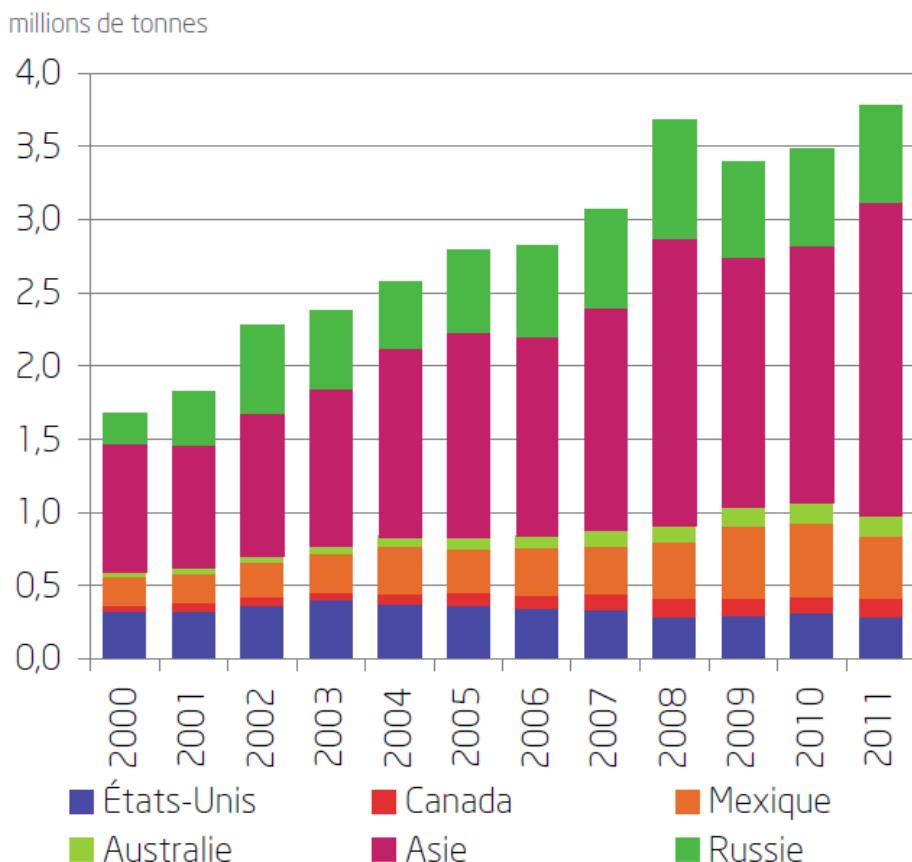
Porc

Évolution des exportations de viande de porc des principaux pays fournisseurs du marché mondial



Source : FranceAgriMer d'après douanes des pays exportateurs

Évolution des importations mondiales de viande de porc



Source : FranceAgriMer d'après douanes des pays importateurs et exportateurs

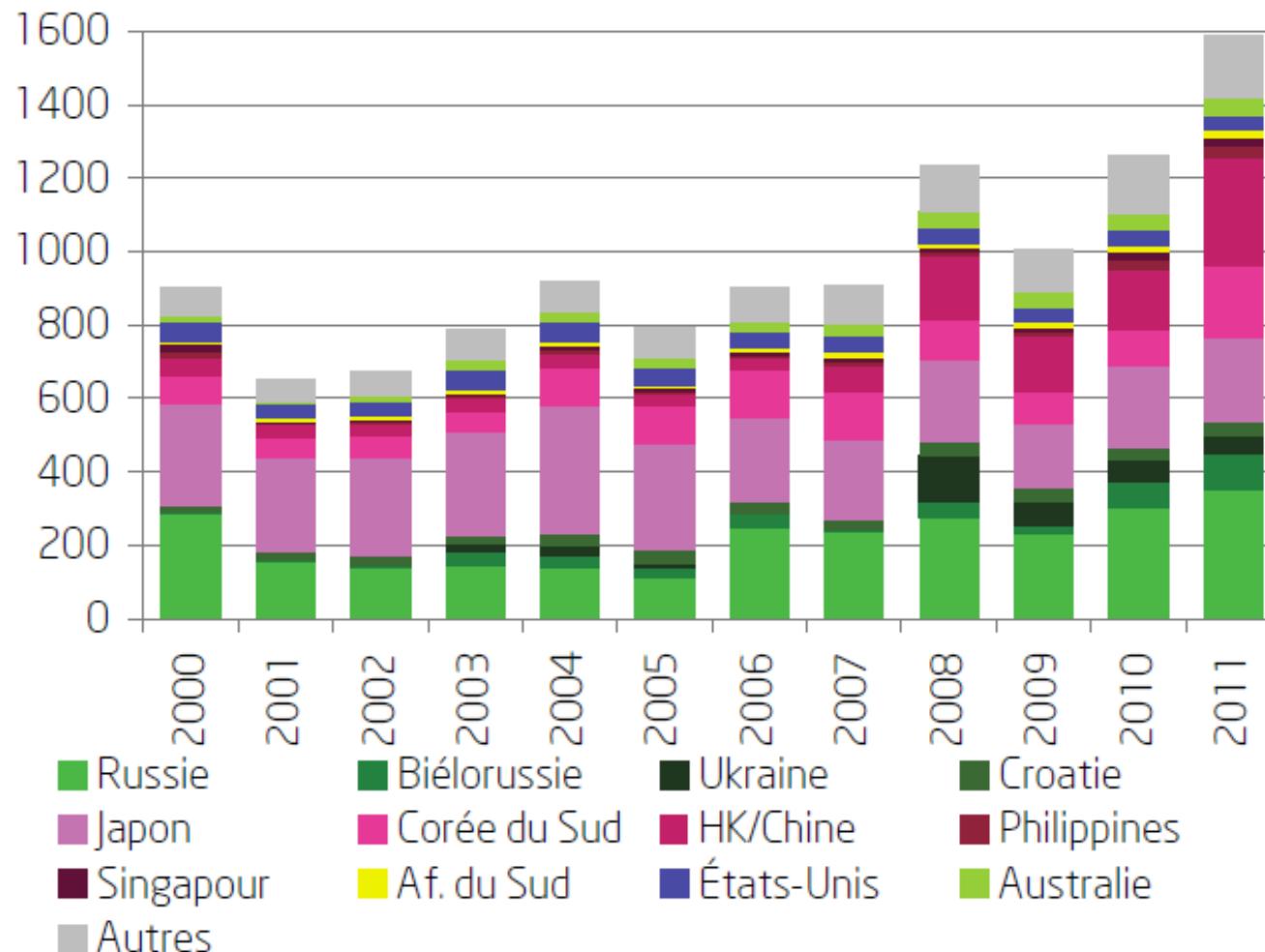


Impacts sur les filières animales

Porc

Évolution des exportations européennes à 27 de viande de porc

milliers de tonnes



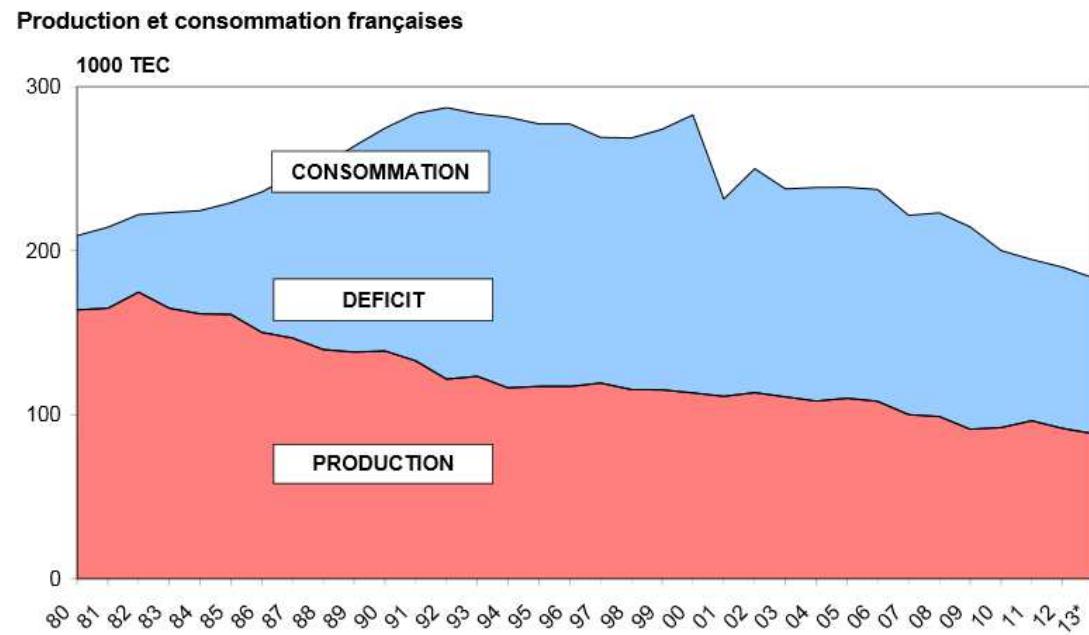
Source : FranceAgriMer d'après EuroStat



Impacts sur les filières animales

Viande ovine

- Le mal est déjà fait avec les exportations néo zélandaise: exemple de ce qui pourrait se passer dans la filière bovine.



*Estimations
Source : FranceAgriMer d'après SSP et Douanes

Accord ovin de 1980 entre Royaume Uni et Nouvelle Zélande (importation viande ovine à droits nuls).

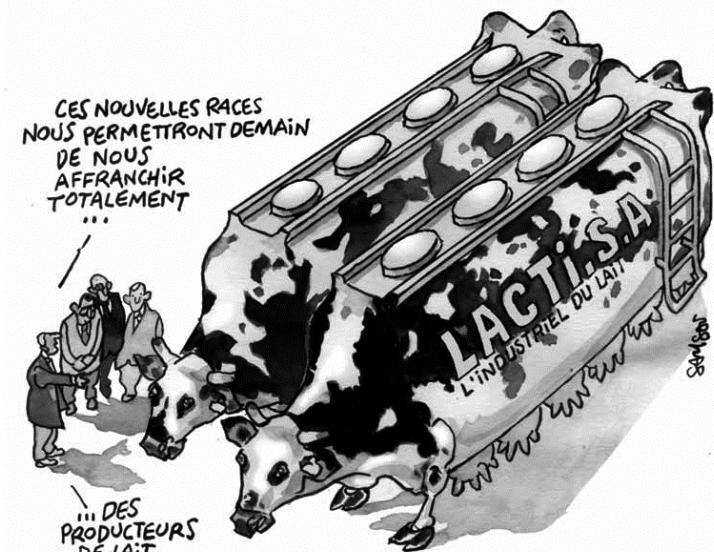
Impacts sur les filières animales



Elevage – Lait : UE veut exporter aux USA, Mercosur et Canada!

Lait de VACHE

- Droits de douane moyen produits laitiers
UE (56,2%) > DD USA (19,1%).
- UE: industrie laitière forte
 - Fin des quotas: volonté développer production pour exportation!
 - 1^{er} exportateur de poudre de lait (2012)
- USA – filière laitière en plein développement!
 - Taille exploitation laitière USA : moyenne (100 à 1000), grande (1000 à 25 000 vaches).
 - Fort soutien du Farm Bill à ce secteur via les assurances: mise en place d'une assurance marge pour les producteurs de lait (protection du revenu des producteurs).
 - Augmentation exportation de 30% entre 2012 et 2013: augmentation exportation beurre et comblement de la baisse des exportations de Nouvelle Zélande et UE
 - 2^{ème} fournisseur du marché mondial de fromages en termes de volume.
 - Barrière non tarifaire: certification Grade A (lait, crème, yaourt) = très couteuse!
- Canada – le dernier pays avec quota laitier!
 - Faible exportation puisque gestion de l'offre avec quota
 - Faible importation car DD très élevés : DD hors quota sur le fromage = 245,5%!





Impacts sur les filières animales

Lait de VACHE

- Echanges entre USA et UE limités:
 - USA: faible importation produits laitiers UE (lait, crème, yaourt) à cause de la certification grade A exigée par les USA MAIS importation importante de fromage en terme de valeur, 676 millions euros en 2012 (sauf fromage au lait cru).
 - UE: Faible importation – liée aux différences de normes et aux droits de douanes élevés.
- Echanges entre Canada et UE limités :
 - Canada importe 20 585 t de produits laitiers UE (env 12 % produit laitier importé au Canada) et 14 556 t de fromage UE (env 56,5 % produit laitier importé au Canada).
 - UE importe 3 393 t de produits laitiers Canada (env 4% produit laitier exporter du Canada) et 851 t de fromage Canada (env 7 % fromage exporter du Canada).
- CETA: doublement quota fromage UE exporté au Canada
 - Contingent actuel de 13 472 t fromage (5% conso Canada) + 18 500 t fromage = 9% conso
 - Importation à droits nuls et sans quota de concentré protéique de lait UE.
- Développement très rapide de la production laitière en Inde et aux USA – impact à prévoir sur le développement de la filière européenne???
- Enjeu: IGP et AOP non reconnu par les USA !! Certaines IG ont été reconnue dans le CETA.



Impacts sur les filières animales

Lait ovin et caprin – des filières à faible volume en péril

- Faible production et forte valorisation à travers les signes de qualité.
- Non reconnaissance signes de qualité par USA et Canada et utilisation de nos dénominations
 - Mise en concurrence sur le marché américain de produits européen IGP ou AOC avec des produits américains portant le même nom mais n'ayant pas les mêmes conditions de production! Ex: féta.
 - Reconnaissance de certaines IGP et AOP européennes dans le CETA.



Poissons et préparations

CETA:

- Canada: suppression immédiate DD.
- UE: suppression 95,5% DD immédiate et 100% après 7 ans.

Tafta: négociation pour 100% suppression DD immédiate!

Impacts sur les filières végétales



Vin

- TAFTA – Volonté UE exporter!!
 - Vins et spiritueux : principal excédent commercial agricole de l'UE vers USA.
 - USA représente 24% exportation de l'UE en volume et 26% en valeur en 2012.
 - DD UE > DD USA : DD 6 fois plus élevé pour le vin en UE.
 - DD USA nuls sur les spiritueux et très faibles sur le vin (1,35% en 2012)
 - Normes sanitaires différentes: USA autorise filtration vin.
 - Définition du vin différente : introduction d'eau autorisée aux USA.
 - IGP et AOP non reconnues aux USA
- CETA
 - **Suppression totale des DD**, dont la système de taxation canadien des vins importés (6% du prix).
 - Inclusion de la « convention de vin ».
 - Enthousiasme des producteurs européens
 - Préoccupation des viticulteurs de l'Ontario: concurrence accrue des vins européens à bon marché.
 - Reconnaissance de certaines IG européennes dans l'accord.



Impacts sur les filières végétales



Céréales

- DD UE > DD USA
- Utilisation OGM aux USA et Canada!
- **CETA:** suppression totale DD au plus tard sur 7 ans, excepté pour:
 - Blé tendre de qualité inférieure et moyenne: contingent = 100 000 t (année 1 à 7)
 - Maïs doux: contingent = augmentation progressive pour atteindre 8 000 t après 7 ans
- **TAFTA:** Risque importation MASSIVE céréales des USA!
 - Maïs USA:
 - production plus rentable que UE et production 6 fois plus importante.
 - Impact UE dépendra avenir de la politique USA sur éthanol.
 - Blé USA
 - Production extensive sur grande étendue (2 fois moins rentable que UE car production intensive avec ralentissement rendement)
 - Production USA = $\frac{1}{2}$ UE MAIS USA exporte plus!
 - Contingent UE sur blé tendre qualité inférieur et moyenne = 2,9 millions t (592 000 t pour USA).

Impacts sur les filières végétales



Fruits

- CETA : suppression totale DD sur fruits et légumes frais ou surgelés!

Huile olive : Faible intérêt Tafta pour UE puisque UE fournit déjà 95% de la consommation américaine d'huile d'olive.

Sucre

- Fin quota UE = 2017 – développement exportation?
- Possibilité exportation Sucre UE vers USA dépend des cours mondiaux et du taux de change
- Opposition des sucriers UE et USA d'inclure le sucre dans le Tafta.

Isoglucose (sirop à haute teneur en glucose)

- Fin quota sucre UE 2017 → impact également limitation isoglucose
- Compétitivité sirop américain à haute teneur en fructose (HFCS) → risque IAA UE délaisse sucre betterave au profit HFCS américain.



Energie et Climat

Energie

- TAFTA : Libéraliser complètement le marché énergie et matière première
- Mise en péril du moratoire sur les gaz des schistes.
- Agrocarburants:
 - Commerce actuel dépend des subventions et crédits fiscaux sur agrocarburants UE, USA, Brésil → impact ALE dépend de ces politiques!
 - DD antidumping appliqué par UE sur éthanol et biodiesel → attaqué par USA!
 - Ethanol: risque pour la production UE!
 - DD UE > DD USA
 - Biodiesel: opportunité pour UE?
 - UE développe considérablement ses capacités de production.



Etat des négociations

CETA

- Texte négociation finalisé
- Débat sur l'ISDS....
- A venir: Vote par conseil européen (été 2015?), parlement européen et parlements nationaux.

TAFTA

- Négociations en cours
 - Agriculture = sujet sensible → Difficulté majeures: normes et IG
 - Stagné, notamment en raison du renouvellement de la CE et du conseil américain.
 - Prochain round négociation: février 2015 à Bruxelles.
- Groupes de travail vont être mis en place au niveau national à initiative Matthias Fekl, Secrétaire d'État chargé du Commerce extérieur.

Mobilisations



CETA

- Faible prise de conscience enjeu pendant négociations.
- Mêmes enjeux que TAFTA → se mobiliser au niveau:
 - Chef d'état: vote par conseil européen
 - Députés européens: vote au parlement européen
 - Députés nationaux: vote au parlement national.



TAFTA

- Se mobiliser à tous les niveaux!
 - rejoindre les collectifs stoptafta pour sensibiliser politiques (vœux contre ALE, territoire hors Tafta), société civile (organiser débats, action, mobilisation communes), etc...
 - Faire adopter motion contre ALE dans les chambres agricultures
 - Signer ICE auto-organisée: <https://www.collectifstoptafta.org/agir/article/signez-l-ice-auto-organisee>
 - Etc...

1998: la France a refusé de poursuivre les négociations sur l'accord multilatéral sur les investissements (AMI), elle peut en faire de même aujourd'hui avec le Tafta et refuser le CETA et les autres ALE!

Mobilisations



Agenda mobilisation

- 25 septembre : action Conf contre Cargill
- 11 octobre: journée action européenne contre les accords de libre échange – 400 actions dans 22 pays (70 en France)
- 19 décembre: mobilisation à Bruxelles pendant le sommet européen
- Février 2015 à Bruxelles pendant le 8^{ème} round négociation????
- Printemps 2015 (mi-avril?) : journée action décentralisée des 2 côtés atlantiques (UE, USA, Canada)

